

# **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

## **к первой редакции национального стандарта**

### **ГОСТ Р «Организация строительного производства. Лабораторный контроль. Общие требования»**

#### **1. Основание для разработки стандарта**

Проект стандарта ГОСТ Р «Организация строительного производства. Лабораторный контроль. Общие требования» разработан в соответствии с Программой национальной стандартизации в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 29.06. 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации». (Шифр стандарта в Программе национальной стандартизации – 1.13.400-1.039.22).

#### **2. Краткая характеристика объекта и аспекта стандартизации**

Объектом стандартизации является проведение лабораторного контроля при организации строительного производства.

Аспектом стандартизации является совокупность порядка и правил, регламентирующих порядок проведения лабораторного контроля, требования к организации, осуществляющей работы по лабораторному контролю и ее ответственность, требования к информационным ресурсам по сохранению, оформлению и использованию результатов лабораторного контроля.

#### **3. Цель разработки стандарта**

3.1 Национальный стандарт ГОСТ Р «Организация строительного производства. Лабораторный контроль. Общие требования» разработан в целях упорядочения работы и повышения эффективности работы в области лабораторного контроля, обеспечения предоставления и применения достоверных результатов испытаний, формирования и ведения информационной модели объекта капитального строительства, обеспечения подтверждения уровня качества и безопасности объектов капитального строительства, исключения использования фальсифицированных сведений, применения фальсифицированных и контрафактных строительных материалов, изделий, конструкций.

Это в свою очередь позволяет:

- повысить уровень цифровой зрелости участников строительства;
- уменьшить непроизводительные затраты за счёт значительного сокращения документов на бумажных носителях, создаваемых в процессе строительства объекта;

- сократить сроки строительства объекта за счет уменьшения времени, затрачиваемого специалистами на получение, регистрацию и применение результатов лабораторного контроля;

- повысить уровень качества и безопасности объектов капитального строительства за счет прозрачности, достоверности и оперативности осуществления строительного контроля.

3.2 Автор и инициатор разработки стандарта, саморегулируемая организация Союз строительных компаний Урала и Сибири (ССК УрСиб), имеющая в своём составе более 1500 членов, до начала разработки стандарта провела оценку компетентности и уровня качества работы лабораторий, рекомендованных к заключению договора на строительный контроль на основе межлабораторных сличительных испытаний (МСИ), которые проводятся с 2018 года по настоящее время на постоянной основе. По результатам оценки часть лабораторий были исключены из данного реестра как несоответствующие по компетентности и уровню качества проводимых испытаний.

3.3 Стандарт разработан впервые.

3.4 Стандарт предназначен для разработки и внедрения общих требований к порядку проведения лабораторного контроля в при организации строительного производства, в т.ч. определения компетентности строительных (испытательных) лабораторий при проведении входного контроля качества строительной продукции, операционного контроля строительства, контроля процессов производства материалов, обеспечения достоверности результатов в составе информационных ресурсов государственных информационных систем (в т.ч. в информационной модели объекта капитального строительства) на всех этапах жизненного цикла объектов капитального строительства, для внедрения процессов цифровизации в строительстве с возможностью регистрации, применения и хранения результатов лабораторного контроля в соответствующих государственных информационных системах.

Лаборатория должна соответствовать требованиям по компетентности, установленной в ГОСТ ISO/IEC 17025. Подтверждение соответствия компетентности испытательной (строительной) лаборатории требованиям ГОСТ ISO/IEC 17025 осуществляют независимые организации:

– Федеральная служба по аккредитации, осуществляющая свою деятельность в соответствии с ФЗ № 412-ФЗ от 28.12.2013;

– Организации, осуществляющие свою деятельность в соответствии с ФЗ № 184-ФЗ от 27.12.2002.

Перспективной задачей разработки ГОСТ Р является разработка специальных требований к компетентности строительных (испытательных) лабораторий, в том числе требований к наличию определенного состава

имущества и оборудования, требований о минимальной численности персонала по месту основной работы, а также требований к компетенции работников лаборатории. На основе разработанных требований предполагается разработка и утверждение в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации профессионального стандарта «Специалист по организации и проведению лабораторного контроля строительной (испытательной) лаборатории», а также закрепление требований к подтверждению квалификации таких специалистов в виде независимой оценки квалификации по соответствующему профессиональному стандарту в соответствии с Федеральным закон "О независимой оценке квалификации" от 03.07.2016 N 238-ФЗ.

#### **4.Перечень работ, выполненных в целях разработки стандарта**

4.1 Положения стандарта разработаны на основе деятельности Испытательного центра ООО «УралНИИСтром», аккредитованного Федеральной службой по аккредитации (аттестат аккредитации №РА.RU.21ЧЦ49), область аккредитации включает более 1000 методик. Испытательный центр ООО «УралНИИСтром» внесен в Единый реестр испытательных лабораторий и осуществляет оценку соответствия продукции требованиям Технических регламентов Таможенного союза. Испытательный центр ООО «УралНИИСтром» ежегодно осуществляет контроль качества более 7000 различных строительных материалов, изделий для предприятий Российской Федерации и Евразийского экономического союза.

4.2 Проведен анализ уровня фальсифицированной, контрафактной продукции на рынке РФ. По данным комиссии по вопросам индустрии стройматериалов и технологий при общественном совете Минстроя, в электротехнической отрасли доля продукции ненадлежащего качества составляет более 50%, в сегменте сухих строительных смесей — 30–40%, герметиков – 35-40%. В целом доля фальсификата на строительном рынке страны сегодня составляет около 25%. По материалам открытых источников, из-за отсутствия контроля за деятельностью испытательных лабораторий, более 30% материалов и продукции используемых на стройке являются некачественными или контрафактными. 5-я часть всех конструкций не соответствуют фактическим показателям и проектным требованиям. Ежегодно более 40% протоколов испытаний строительных материалов, изделий и конструкций, включаемых в состав исполнительной документации строящихся объектов, являются либо сфальсифицированными, либо не выдерживают критики, будучи выполненными непрофессионально, с нарушениями методик, по недействующим нормативным документам либо на оборудовании без

поверок и калибровок. Фальсификация строительных материалов и изделий вводит в заблуждение потребителя и может обладать непредсказуемыми свойствами, а это прямая угроза потребителям и обществу в целом.

Достоверность результатов, удобство и простота использования результатов лабораторного контроля показали заинтересованность застройщиков, технических заказчиков, подрядчиков и региональных органов государственного строительного надзора к упорядочению деятельности лабораторий при организации строительного производства, способствующей:

- значительному сокращению времени на проведение входного контроля строительных материалов и изделий;
- обеспечению достоверности результатов лабораторного контроля для всех видов контроля и надзора;
- обеспечению взаимосвязи и корреспонденции результатов лабораторного контроля на всех этапах жизненного цикла объектов капитального строительства;
- обеспечению дистанционного он-лайн применения мониторинга результатов лабораторного контроля на всех этапах жизненного цикла объектов капитального строительства;
- уменьшению материальных издержек на приобретение и применение бумажных носителей результатов лабораторного контроля на всех этапах жизненного цикла объектов капитального строительства;
- применению критериев оценки и выбора лаборатории для заключения договора на проведение лабораторного контроля (и/или совершенствования собственной деятельности).

## **5. Сведения о соответствии проекта стандарта действующему законодательству Российской Федерации**

Стандарт разработан на основании положений следующих нормативных правовых актов:

1. Федеральный закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации»
2. Федеральный закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»
3. Постановление Правительства РФ от 21 июня 2010 г. № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства»
4. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ

5. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»
6. Федеральный закон «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» от 28.12.2013 N 412-ФЗ
7. Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 N 184-ФЗ
8. Постановление Правительства РФ от 15.09.2020 № 1431 «Об утверждении Правил формирования и ведения информационной модели объекта капитального строительства, состава сведений, документов и материалов, включаемых в информационную модель объекта капитального строительства и представляемых в форме электронных документов, и требований к форматам указанных электронных документов, а также о внесении изменения в пункт 6 Положения о выполнении инженерных изысканий для подготовки проектной документации строительства, реконструкции объектов капитального строительства»
9. Федеральный закон РФ от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 313 г. Москва «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)»
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2012 г. № 79 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации»
12. Федеральный закон «Об обеспечении единства измерений» от 26.06.2008 N 102-ФЗ

13. Рекомендации по межгосударственной стандартизации РМГ 76-2014. Государственная система обеспечения единства измерений. Внутренний контроль качества результатов количественного химического анализа

14. Федеральный закон от 06 04 2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»

15. Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 N 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (вместе с «Правилами формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации», «Порядком подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

## **6. Положения, отличающиеся от положений соответствующих международных стандартов**

Положения международных стандартов, стандартов региональных организаций, не включены в проект стандарта.

## **7.Сведения о взаимосвязи стандарта с другими документами по стандартизации**

Нормативные ссылки, использованные в качестве основы для разработки проекта национального стандарта:

1. ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий».

2. ГОСТ 7.32-2017 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления».

3. ГОСТ 16504-81 «Система государственных испытаний продукции. Испытания и контроль качества продукции. Основные термины и определения».

4. ГОСТ Р ИСО 2859-1-2007 «Статистические методы. Процедуры выборочного контроля по альтернативному признаку. Часть 1. Планы выборочного контроля последовательных партий на основе приемлемого уровня качества».

5. ГОСТ Р ИСО 5725-1-2002 «Точность (правильность и прецизионность) методов и результатов измерений», Часть 1, Основные положения и определения».

6. ГОСТ Р 50779.72 «Процедуры выборочного контроля по альтернативному признаку. часть 2 Планы выборочного контроля отдельных партий на основе предельного качества LQ».

7. ГОСТ Р 50779.30-95 «Статистические методы. Приемочный контроль качества. Общие требования».

8. ГОСТ Р 50779.52-95 «Статистические методы. Приемочный контроль качества по альтернативному признаку».

9. ГОСТ Р 53798-2010 «Стандартное руководство по лабораторным информационным менеджмент-системам» (ЛИМС).

10. ГОСТ Р 51814.1-2009 «Системы менеджмента качества в автомобилестроении. Особые требования по применению ГОСТ Р ИСО 9001-2001 в автомобильной промышленности и организациях, производящих соответствующие запасные части».

11. ГОСТ Р 58442-2019 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к проведению строительного контроля заказчика и подрядчика».

12. ГОСТ Р 58973-2020 «Оценка соответствия. Правила к оформлению протоколов испытаний»

13. ГОСТ Р 59290-2021 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к проведению входного и операционного контроля».

14. ГОСТ Р 70108-2022 «Документация исполнительная. Формирование и ведение в электронном виде».

15. ГОСТ Р 8.000-2015 «Государственная система обеспечения единства измерений. Основные положения».

16. ГОСТ Р 8.563-2009 «Государственная система обеспечения единства измерений. Методики (методы) измерений».

17. СП 48.13330.2019 «Организация строительства. СНиП 12-01-2004».

18. Приказ Минстроя №207/пр от 28.03.2022 «Об утверждении Изменения №1 к СП 48.13330.2019 СНиП 12-01-2004 Организация строительства».

## **8. Перечень исходных документов и другие источники информации, используемые при разработке стандарта**

При разработке стандарта не использовались документы, относящиеся к объектам патентного или авторского права.

## **9. Структура (содержание) стандарта**

- 1 Область применения
  - 2 Нормативные ссылки
  - 3 Термины и определения
  - 4 Общие положения
  - 5 Виды лабораторного контроля
  - 6 Программы контроля
  - 7 Порядок проведения лабораторного контроля
  - 8 Требования к организации, осуществляющей работы по лабораторному контролю, ответственность
  - 9 Информационные ресурсы по сохранению и использованию результатов лабораторного контроля
  - 10 Оформление результатов лабораторного контроля
- Приложение А Пример программы контроля и лабораторных испытаний материалов, изделий и конструкций, поступающих на строительную площадку при организации строительства
- Приложение Б Форма соглашения об электронном взаимодействии при проведении лабораторного контроля
- Приложение В Контрольный лист измерений
- Приложение Г Форма Акта отбора проб (образцов)
- Приложение Д Форма журнала регистрации и обезличивания проб
- Приложение Е Методические рекомендации по выбору лаборатории для заключения договора на проведение лабораторного контроля
- Приложение Ж Рекомендуемые поля (атрибуты) справочников информационных ресурсов лабораторного контроля в формате \* xml
- Приложение И Форма акта (заключения) по результатам контроля
- Библиография

## **10. Сведения о смежных технических комитетах**

Сведения о технических комитетах по стандартизации, в областях деятельности которых возможно пересечение с областью применения разрабатываемого проекта национального стандарта отсутствуют.



## 11. Результат введения и ожидаемая социальная эффективность от применения стандарта

В стандарте регламентируется универсальная деятельность для субъектов предпринимательской деятельности любой организационно-правовой формы (или его специализированное подразделение), специализированных подразделений органов государственной власти и местного самоуправления, обеспечивающих выполнение испытаний, измерений и обработку их результатов (в том числе в процессе верификации контроля).

## 12. Контактные данные разработчика стандарта

Союз строительных компаний Урала и Сибири (ССК УрСиб)  
454092, г. Челябинск, ул. Елькина, 84, тел.: (351) 280-41-14, www.sskural.ru,  
e-mail: info@sskural.ru.

Общество с ограниченной ответственностью «Уральский научно-исследовательский институт строительных материалов» (ООО «УралНИИСтром»)

454047, Россия, Челябинская обл., Челябинск, ул. Сталеваров, дом 5, корп. 2 тел: (351) 217-08-12, www.uniis.ru, e-mail: lab@2170812.ru.

Генеральный директор



Ю. В. Десятков