



ОБЩЕРОССИЙСКОЕ
МЕЖОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ
«РОССИЙСКИЙ СОЮЗ СТРОИТЕЛЕЙ»

119049, г. Москва, ул. Коровий Вал, д. 9, тел./факс: (499) 270-52-51
e-mail: info@omorrss.ru www.omorrss.ru

Постановление
совместного заседания Правления РСС и
Комиссии РСПП по строительному комплексу на тему:
**«О работе технических комитетов по стандартизации и их роли
в развитии и совершенствовании системы технического нормирования и
регулирования в строительстве»**

19 марта 2024 г., Москва, ул. Коровий вал, 9, офис РСС

Заслушав и обсудив выступления Президента РСС **В.А.Яковлева**, Первого вице – президента РСС, Председателя Комиссии РСПП по строительному комплексу **В.А.Дедюхина**, Вице-президента РСПП по финансовой политике и развитию секторов экономики **А.В.Мурычева**, начальника Управления стандартизации Росстандарта **И.А.Шувалову**, директора Департамента металлургии и материалов Минпромторга России, Председателя ТК 144 **И.А.Маркова**, директора ФАУ «ФЦС», заместителя Председателя ТК 465 **А.В.Копытина**, Председателя ТК 400 **Л.С.Баринову**, заместителя Сопредседателя Комитета РСПП по промышленной политике и техническому регулированию **А.Н.Лоцманова**, заместителя генерального директора по научной работе АО «НИЦ «Строительство» **А.И.Звездова**, научного руководителя НИИ строительных материалов и технологий МГСУ **А.П.Пустовгара**, заместителя руководителя Аппарата НОПРИЗ **А.Ю.Неклюдова**, члена Правления РСС **Е.В.Басина**, первого вице-президента АО «Газпромбанк» **К.Г.Цицина**, участники заседания **ОТМЕЧАЮТ** следующее:

1. В настоящее время в отраслевой системе нормативных документов в строительстве действуют 4 вида документов национальной стандартизации: национальные стандарты на материалы, изделия и конструкции и методы испытаний; своды правил на проектирование; стандарты организаций, в том числе саморегулируемых организаций; на правила производства работ. Такая конструкция полностью соответствует так называемому семейству стандартов (триаде стандартов) и структуре НТД большинства стран с развитой экономикой. Однако вопросы к планированию, структуре и качеству разрабатываемых нормативных документов все еще остаются.

Вопросами нормирования и технического регулирования в строительстве занимаются в разной степени более 40 технических комитетов по стандартизации, в том числе профильные: ТК 465 «Строительство» (разрабатывают нормативные документы - СП, содержащие нормы проектирования), ТК 144 «Строительные

материалы и изделия» (стандарты на строительные материалы и методы испытаний); ТК 400 «Производство работ в строительстве. Типовые технологические и организационные процессы» (стандарты на процессы выполнения работ в строительстве). Около 40 технических комитетов занимаются вопросами проектирования и строительства в рамках отдельных подкомитетов или рабочих групп, действующих на постоянной или временной основе.

Недостаточная координация деятельности технических комитетов при планировании разработки тех или иных нормативных документов, отсутствие системного подхода к созданию комплексов нормативных документов, обеспечивающих основные стратегические направления развития отрасли, приводит к дублированию нормативных документов.

Отсутствие корреляции между кодами ОКС, ОКПД 2 и ОКВЭД 2, приводит к тому, что некоторые ТК пользуются сложившейся ситуацией, прописывая общие коды ОКС в строительстве, и разрабатывают стандарты, которые реально не относятся к их области деятельности.

Документы стандартизации – это первый шаг на пути продвижения новой, в том числе инновационной продукции, проектных и технических решений. В настоящее время для обеспечения темпов развития строительства и решения, стоящих перед отраслью задач, требуются нормативные документы, имеющие опережающий характер и содержащие максимально сбалансированные требования, которые удовлетворяли бы как проектировщиков, строителей, производителей, так и потребителей строительной продукции.

Решение этой задачи невозможно без развития прикладной науки, так как именно результаты научных исследований приводят к появлению инновационных материалов и технологий, импортозамещающей продукции, новых проектных и технических решений. Необходимы также поисковые и фундаментальные исследования, которые формируют перспективное видение дальнейшего развития отрасли.

2. В России действует Федеральный закон от 29.06.2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», приказы Минпромторга России и Росстандарта, в том числе разработанные в развитие указанного федерального закона, и более 15 основополагающих национальных стандартов, которыми ежедневно пользуются технические комитеты по стандартизации.

Практика применения стандартов показала, что некоторые основополагающие национальные стандарты, принятые до вступления в силу федерального закона № 162-ФЗ и даже в последние годы не в полной мере соответствуют нынешней практике разработки документов и нуждаются в актуализации. Например, стандарт, регламентирующий: правила разработки и утверждения предварительных национальных стандартов (ГОСТ Р 1.16-2011); правила организации и проведения экспертизы проектов стандартов (ГОСТ Р 1.6-

2013); требования к структуре и правилам формирования программы национальной стандартизации (ГОСТ Р 1.14-2017), в т.ч. в части определения (уточнения) критериев отбора тем, предлагаемых для включения в программу национальной стандартизации, а также приоритетности последующего их финансирования; правила создания и деятельности технических комитетов по стандартизации (ГОСТ Р 1.1-2020), в т.ч. в части уточнения условий приема в ТК новых членов: определения минимальных критериев, которым должны соответствовать заинтересованные лица для включения в состав ТК (опыт профессиональной деятельности, опыт работы в области стандартизации и т.д.); правила разработки и утверждения национальных стандартов (ГОСТ Р 1.2-2020), в т.ч. в части уточнения положений, регламентирующих порядок согласования и правила достижения консенсуса при разработке национальных стандартов со смежными ТК.

3. В настоящее время требования к «процессу» (проектирование, строительство, эксплуатация) являются объектом регулирования и для национального стандарта, и для свода правил. Из-за этого в России действуют нормативные технические документы, которые дублируют, а иногда и противоречат друг другу (нарушение одного из основных принципов стандартизации, предусмотренного Федеральным законом № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»). Например, в России действуют одновременно: СП 34.13330.2021 «Автомобильные дороги» и ГОСТ 33100-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Правила проектирования автомобильных дорог»; СП 83.13330.2016 «Промышленные печи и кирпичные трубы» и ГОСТ 34518-2019 «Печи промышленные и агрегаты тепловые. Правила организации и производства работ, контроль выполнения и требования к результатам работ» и многие другие документы.

Учитывая особенности строительства целесообразно внести изменения в определения сводов правил и национальных стандартов, в части объекта стандартизации «процесс», а именно: своды правил могли бы распространяться только на процессы «проектирования» (включая «инженерные изыскания»), а национальные стандарты на процессы «монтажа и эксплуатации».

4. Принять во внимание важность нормирования производства отделочных и изоляционных работ в строительстве в борьбе с потребительским экстремизмом. Из-за недостаточной нормативной базы в 2022 году застройщикам пришлось выплатить 48 млрд. рублей неустоек, затребованных дольщиками за якобы выявленные при приемке жилья недостатки, которые, по сути, таковыми не являлись.

Необходимо обратить внимание всех технических комитетов по стандартизации на вопросы энергосбережения при разработке нормативных документов в строительстве, особенно в части нормирования производства работ.

Отметить проблему отсутствия специалистов по технологическому проектированию, особенно для сельской местности.

Комиссия постановляет:

по пункту 1

1.1 Рекомендовать Росстандарту совместно с ТК в строительстве (ТК 465, ТК 400, ТК 144 и др.) провести работу, направленную на унификацию подходов к формированию перечней кодов, которые закрепляются за ТК, по результатам которой внести изменения в области деятельности ТК;

1.2 Рекомендовать ТК в строительстве усилить взаимодействие на стадии формирования программы национальной стандартизации и в процессе разработки нормативных технических документов в строительстве, в том числе рассмотреть необходимость создания координационного совета председателей национальных и межгосударственных ТК в области строительства (по аналогии координационного совета в области цифрового развития, созданного в 2020 г. в Комитете РСПП по промышленной политике и техническому регулированию);

1.3 Рекомендовать Минстрою России:

- разработать и принять нормативный акт «О системе нормативных документов в строительстве».

- сформировать перечень нормативных документов первой части (организация и управление), второй части (нормы проектирования и строительные материалы), третьей части (правила производства и приемки работ) в соответствии с нормативным актом «О системе нормативных документов в строительстве»;

- восстановить институт Экспериментального строительства;

- разработать Целевую пятилетнюю программу научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР), финансируемых в рамках федеральных и региональных программ всех уровней, включая федеральные целевые программы, программы и проекты институтов развития и программы фундаментальных научных исследований государственных академий наук.

1.4 Рекомендовать МГСУ, НОПРИЗ, НОСТРОЙ, РСС создать современную систему подготовки, переподготовки, повышения квалификации исследовательских, инженерных и технических кадров и осуществления ими профессиональной деятельности для решения задач развития строительной отрасли России.

по пункту 2

2.1 Рекомендовать Росстандарту (ТК 012) с участием заинтересованных ТК и профессиональным сообществом провести анализ всех основополагающих стандартов и приказов Росстандарта и Минпромторга России, подготовленных в развитие требований федерального закона от 29.06.2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», на предмет их актуальности,

в том числе: ГОСТ Р 1.1, ГОСТ Р 1.2, ГОСТ Р 1.6, ГОСТ Р 1.14, ГОСТ Р 1.16 и другие.

по пункту 3:

3.1 Рекомендовать Росстандарту (ТК 012) подготовить, с участием профильных ТК в строительстве и профессиональным сообществом, предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о стандартизации в части уточнения определения сводов правил и национальных стандартов в области строительства (мероприятие предусмотрено Дорожной картой по взаимодействию Российского союза промышленников и предпринимателей и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в сфере технического регулирования и совершенствования нормативной базы в строительстве от 09.03.2021 г. (пункт № 6).

по пункту 4:

4.1 Рекомендовать ТК 400:

- ускорить разработку нормативной технической базы в области правил производства отделочных и изоляционных работ в строительстве.
- при планировании и разработке нормативных документов на правила производства работ в строительстве учитывать вопросы энергосбережения.

Рекомендовать ТК 465 и ТК 400 усилить работу по организации разработки нормативных документов в области технического проектирования и технологических и организационных процессов в строительстве, в т.ч. в сельской местности.

5. Принять в члены РСС:

- ООО «Энергомост»;
- ООО «СтройПластДон»

6. Настоящее Постановление направить в Минстрой России, Минпромторг России, Росстандарт, РСПП, Ассоциацию НОПРИЗ, Ассоциацию НОСТРОЙ и разместить на сайте РСС.

Президент РСС



В.А.Яковлев

Председатель Комиссии РСПП
по строительному комплексу



В.А.Дедюхин